



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală și a Ordonanței de urgență nr.142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală și a Ordonanței de urgență nr.142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.144 din 15.07.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu reglementările comunitare, menționăm următoarele:

În dreptul comunitar, **Politica Agricolă Comună (PAC)** este reglementată prin dispozițiile Titlului II al Părții a treia, articolele 32-38 din Tratatul de la Amsterdam, care prevede o organizare comună a piețelor agricole (OCP) și care, în funcție de produs, stabilește reguli comune privind concurența și o coordonare obligatorie a organizărilor diferitelor piețe naționale.

Dezvoltarea graduală a organizațiilor comune de piață s-a făcut pe baza principiilor de bază, definite încă din anul 1962, și anume:

-**piața unică** ce presupune libera circulație a produselor, precum și utilizarea acelorași mijloace și mecanisme;

-**preferința comunitară** ce implică mai multe măsuri de protecție;

-**solidaritatea financiară** prin care toate cheltuielile rezultate în urma aplicării pieței agricole comune vor fi suportate din bugetul Comunității.

Astfel, Politica agricolă comună este finanțată din **Fondul European de Orientare și Garantare a Agriculturii Europene (FEOGA)** ce a fost constituit în anul 1962 și care a fost separat în două secțiuni în anul 1964: secțiunea **Orientare** și secțiunea **Garantare**, aceasta din urmă având și ponderea cea mai însemnată fiind, totodată, clasificată drept cheltuială obligatorie în bugetul Comunității, garantând agricultorilor din Uniunea Europeană valabilitatea prețurilor.

Având în vedere că PAC este tratată ca una dintre cele mai importante politici comune, legislația comunitară în domeniul agriculturii numără câteva sute de regulamente, directive, decizii, programe punctuale și strategii, ceea ce face ca **implementarea acquisului să impună nu numai adoptarea legislației ci și atingerea unui nivel adecvat al capacității administrative.**

Astfel în **procesul de extindere**, cerințele impuse statelor candidate sunt de ordin tehnic, social, și financiar, dar privesc și mecanismele comerciale, mecanismele accesului pe piață, protecția sănătății consumatorului și organizarea infrastructurii.

Complexitatea domeniului privind politica agricolă comună a fost surprinsă și în cuprinsul Raportului de țară pe anul 2004, elaborat de Comisia Europeană, care la capitolul destinat Agriculturii, menționează faptul că „**În perioada următoare, eforturile trebuie îndreptate pentru: întărirea capacității administrative, atragerea și păstrarea personalului calificat, întărirea capacității Agenției SAPARD, înființarea mecanismelor necesare pentru managementul organizațiilor comune de piață, ș.a.**”

Proiectul de ordonanță de urgență, cu cele două capitole ce privesc modificări în regimul juridic al **Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală**, respectiv **Agenției SAPARD**, deși nu reprezintă o transpunere directă a unor documente juridice comunitare, răspunde cerințelor din Raportul de țară, întrucât au drept finalitate **perfecționarea construcției instituționale și a unor mecanisme care să faciliteze, în timp, implementarea principiilor din acquisul**

comunitar în perioada de preaderare, precum și după data aderării.

3. La titlul proiectului, pentru corectitudinea redactării, expresia „Ordonanței de urgență nr.142/2000” trebuie înlocuită cu expresia „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.142/2000”.

4. Precizăm că, în situația în care o intervenție legislativă vizează mai multe acte normative, evidențierea acestora nu se realizează prin structurarea dispozițiilor în capitole, fiind suficientă marcarea dispozițiile de modificare cu articole romane. Prin urmare, este necesară eliminarea Capitolelor I și II și titlurile acestora, din fața Art.I și, respectiv, Art.V.

5. Precizăm că în situațiile în care intervenția legislativă vizează completarea actului normativ, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative, părțile dispozitive ale punctelor se vor formula după următorul exemplu:

„După alineatul ... al articolului ... se introduce un nou alineat, **alin ...**, cu următorul cuprins:”.

„După articolul ... se introduce un nou articol, **art. ...**, cu următorul cuprins:”.

Pentru situațiile de genul celor de la **pct.4 și pct.5 ale Art.I**, întrucât litera nu constituie element structural al actului normativ, părțile dispozitive se vor reformula după următorul exemplu:

„La articolul ..., literele/litera ... se modifică și vor/va avea următorul cuprins:”.

6. La Art.I pct.2, având în vedere că intervenția legislativă vizează numai alin.(1) și (2) ale **art.2**, abrevierea „Art.2”, din fața alin.(1), trebuie eliminată.

Referitor la textul propus pentru **alin.(1)**, pentru fluența exprimării, expresia „Începând cu iulie” trebuie înlocuită cu expresia „Începând cu luna iulie”.

În ceea ce privește marcarea enumerărilor de la **alin.(2)**, precizăm că nu este recomandată încadrarea literelor între două paranteze.

Reiterăm observația și pentru **art.2¹** din cuprinsul **pct.3**.

Totodată, la **pct.3**, textul enumerărilor de la lit.a)-c) trebuie să înceapă prin scrierea cuvintelor cu literă mică.

7. La Art.I pct.10, sugerăm reformularea textului pentru **art.8²** alin.(1), întrucât nu rezultă clar despre ce comunități este vorba.

8. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, dispoziția de abrogare de la Art.II trebuie comasată cu cea de la Art.VII și poziționată în finalul proiectului.

Totodată, intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență de la **Art.III** trebuie poziționată în partea finală a proiectului, după dispoziția de abrogare.

9. La Art.III, întrucât art.5 din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României stabilește în care parte a acestui editorial se publică actele normative, mențiunea „Partea I” trebuie eliminată, ca superfluă.

Totodată, pentru rigoare în redactare, după cuvintele „Prezenta ordonanță” trebuie introdusă mențiunea „**de urgență**”.

10. La actualul Art.V, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.142/2000 a fost aprobată prin lege **cu modificări**, sintagma „aprobată prin Legea nr.309/2001” din partea introductivă, trebuie înlocuită cu sintagma „aprobată **cu modificări** prin Legea nr.309/2001”.

11. Pentru motivele enumerate mai sus, propunem ca normele de abrogare să fie comasate, astfel:

„Art.IV. - Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă: art.3 lit.s) din Hotărârea Guvernului nr.1210/2004 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.718 din 9 august 2004 și art.4 alin.(1) pct.III „În domeniul dezvoltării rurale”, precum și poz.11 din Hotărârea Guvernului nr.155/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.211 din 14 martie 2005, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. *999/18.07.2005*